



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 1547

SPRAWOZDANIE
KOMISJI ZDROWIA

**o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy
o przeciwdziałaniu narkomanii (druk nr 1207).**

Marszałek Sejmu, zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 regulaminu Sejmu - po zasięgnięciu opinii Prezydium Sejmu - skierował w dniu 28 października 2008 r. powyższy projekt ustawy do Komisji Zdrowia do pierwszego czytania.

Komisja Zdrowia po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniach w dniach: 7 i 8 stycznia 2009 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 8 stycznia 2009 r.

Sprawozdawca

Przewodniczący Komisji

/-/ Maciej Orzechowski

/-/ Bolesław Piecha

Projekt

USTAWA

z dnia 2009 r.

o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii

Art. 1.

W ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179, poz. 1485, z 2006 r. Nr 66, poz. 469 i Nr 120, poz. 826 oraz z 2007 r. Nr 7, poz. 48 i Nr 82, poz. 558) wprowadza się następujące zmiany:

1) w załączniku nr 1 do ustawy „Wykaz środków odurzających ” część 1 „Środki odurzające grupy I-N” otrzymuje brzmienie:

„1. Środki odurzające grupy I-N

Międzynarodowe nazwy zalecane	Inne nazwy	Oznaczenia chemiczne
1	2	3
ACETORFINA		3-O-acetylo-6,7,8,14-tetrahydro-7 α -(1-hydroksy-1-metylobutylo)-6,14-endo-etenooripawina
	Acetylo- α -metylofentanył	N-(1-(α -metylofenetylo)-4-piperydylo)acetanilid
ACETYLOMETADOL		3-acetoksy-6-dimetyloamino-4,4-difenyloheptan
ALLILOPRODYNA		3-allilo-4-fenylo-1-metylo-4-propionyloksypiperydyna
ALFAACETYLOMETADOL		α -3-acetoksy-6-dimetyloamino-4,4-difenyloheptan, czyli (3R, 6R)-3-acetoksy-6-dimetyloamino-4,4-difenyloheptan
ALFAMEPRODYNA		α -3-etylo-4-fenylo-1-metylo-4-propionyloksypiperydyna, czyli cis-3-etylo-4-fenylo-1-metylo-4-propionyloksypiperydyna
ALFAMETADOL		α -6-dimetyloamino-4,4-difenylo-3-heptanol czyli (3R, 6R)-6-dimetyloamino-4,4-difenylo-3-heptanol
	α -Metylofentanył	N-[1-(α -metylofenetylo)-4-piperydylo]propionanilid
	α -Metylotiofentanył	N-[1-[1-metylo-2-(2-tienylo)etylo]-4-piperydylo]propionanilid
ALFAPRODYNA		α -4-fenylo-1,3-dimetylo-4-propionyloksypiperydyna, czyli cis-(\pm)-4-fenylo-1,3-dimetylo-4-propionyloksypiperydyna
ALFENTANYŁ		N-[1-[2-(4-etylo-4,5-dihydro-5-okso-1H-tetrazol-1-ilo) etylo]-4-(metoksymetylo)-4-piperydynylo]-N-fenylopropanamid
ANILERYDYNA		ester etylowy kwasu 1-p-aminofenetylo-4-fenylo-

		4-piperydynokarboksylowego
ARGYREIA NERVOSA – roślina żywa lub susz, nasiona, wyciągi oraz ekstrakty		
BANISTERIOPSIS CAAPI - roślina żywa lub susz, nasiona, wyciągi oraz ekstrakty		
BENZETYDYNA		ester etylowy kwasu 1-(2-benzylloksyetylo)-4-fenyl-4-piperydynokarboksylowego
BENZYLORMORFINA		3-benzylmorfina, czyli 3-benzylloksy-7,8-didehydro-4,5- α -epoksy-17-metylomorfinan-6 α -ol
BETACETYLOMETADOL		β -3-acetoksy-6-dimetyloamino-4,4-difenylheptan
	β -Hydroksyfentanył	N-[1-(β -hydroksyfentyl)-4-piperydylo]propionanilid
	β -Hydroksy-3-metylofentanył	N-[1-(β -hydroksyfentyl)-3-metylo-4-piperydylo]-propionanilid
BETAMEPRODYNA		β -3-etylo-4-fenyl-1-metylo-4-propionyloksypiperydyna
BETAMETADOL		β -6-dimetyloamino-4,4-difenyl-3-heptanol, czyli (3S, 6R)-6-dimetyloamino-4,4-difenyl-3-heptanol
BETAPRODYNA		β -4-fenyl-1,3-dimetylo-4-propionyloksypiperydyna
BEZYTRAMID		1-(3-cyano-3,3-difenylpropyl)-4-(2-okso-3-propionyl-1-benzimidazolinylo)piperydyna
CALEA ZACATECHICHI - roślina żywa lub susz, nasiona, wyciągi oraz ekstrakty		
CATHA EDULIS – roślina żywa lub susz, nasiona, wyciągi oraz ekstrakty		
DEZOMORFINA		dihydrodeoksymorfina, czyli 4,5-epoksy-3-hydroksy-17-metylomorfinan
DEKSTROMORAMID	Palfium	(+)-4-[3,3-difenyl-2-metylo-4-okso-4-(1-pirolidinylo)-butyl]-morfolina, czyli (+)-1-(2,2-difenyl-3-metylo-4-morfolinobutyrylo)pirolidyna
DIAMPROMID		N-[2-N-metylo-N-fentylamino)-propyl] propionanilid
DIETYLOTIAMBUTEN		3-dietyloamino-1,1-di(2'-tienyl)-1-buten
DIFENOKSYNA		kwas 1-(3-cyano-3,3-difenylpropyl)-4-fenyl-4-piperydynokarboksyłowy
DIHYDROETORFINA		7,8-dihydro-7- α -[1-(R)-hydroksy-1-metylobutyl]-6,14-endo-etanotetrahydrooripawina
DIHYDROMORFINA		4,5 α -epoksy-17-metylomorfinan-3,6 α -diol
DIMENOKSADOL		ester 2-dimetyloaminoetyłowy kwasu 1-etoksy-1,1-difenylooctowego
DIMEFEPTANOL		6-dimetyloamino-4,4-difenyl-3-heptanol
DIMETYLOTIAMBUTEN		3-dimetyloamino-1,1-di(2'-tienyl)-1-buten
DIFENOKSYLAT		ester etylowy kwasu 1-(3-cyano-3,3-difenylpropyl)-4-fenyl-4-piperydynokarboksyłowego
DIPIANON		4,4-difenyl-6-piperydyno-3-heptanon
DROTEBANOL		3,4-dimetoksy-17-metylomorfinan-6 β , 14-diol

ECHINOPSIS PACHANOI - rośliny żywe lub susz, nasiona, wyciągi oraz ekstrakty		
EKGONINA		kwas [1R-(egzo)]-3-hydroksy-8-metylo-8- azabicyklo [3.2.1]oktano-2-karboksylowy
ETYLOMETYLOTIAMBU- TEN		3-etylometyloamino-1,1-di-(2'-tienylo)-1-buten
ETONITAZEN		1-(2-dyetyloaminoetylo)-2-(p-etoksybenzylo)-5- nitrobenzimidazol
ETORFINA		6,7,8,14-tetrahydro-7 α -(1-hydroksy-1- metylobutylo)-6,14-endo-etenoopirawina
ETOKSERYDYNA		ester etylowy kwasu 1-[2-(2- hydroksyetylo)etylo]-4-fenylo-4- piperydynokarboksylowego
FENADOKSON		4,4-difenylo-6-morfolino-3-heptanon
FENAMPROMID		N-(1-metylo-2-piperydinoetylo)propionanilid
FENAZOCYNA		2'-hydroksy-5,9-dimetylo-2-fenetylo-6,7- benzomorfan, czyli 3-fenetylo-1, 2, 3, 4, 5, 6- heksahydro-6,11-dimetylo-2,6-metano-3- benzazocyn-8-ol
FENOMORFAN		3-hydroksy-17-fenetylomorfinan
FENOPERYDYNA		ester etylowy kwasu 1-(3-fenylo-3- hydroksypropylo)-4-fenylo-4- piperydynokarboksylowego
FENTANYL		1-fenetylo-4-(N-propionyloanilino)piperydyna, czyli N-(1-fenetylo-4-piperydylo)propionanilid
FURETYDYNA		ester etylowy kwasu 4-fenylo-1-(2- tetrahydrofurfu- ryloksyetylo)-4-piperydynokarboksylowego
HEROINA		diacetylmorfina, czyli 3,6 α -diacetoksy-7,8- didehydro-4,5 α -epoksy-17-metylomorfinan
HYDROKODON		dihydrokodeinon, czyli 4,5 α -epoksy-3-metoksy- 17-metylomorfinan-6-on
HYDROMORFINOL		14-hydroksy-7,8-dihydromorfina
HYDROMORFON		dihydromorfinon, czyli 4,5 α -epoksy-3-hydroksy- 17-metylomorfinan-6-on
HYDROKSPETYDYNA		ester etylowy kwasu 4-m-hydroksyfenylo-1- metylo-4-piperydynokarboksylowego
IZOMETADON		6-dimetyloamino-4,4-difenylo-5-metylo-3- heksanon
JWH-018	1-pentyl-3-(1- naphthoyl)indole	naphthalen-1-yl-(1-pentylindol-3-yl) methanon
KAVA KAVA – rośliny żywe lub susz, nasiona, wyciągi oraz ekstrakt		
KETOBEMIDON	Cliradon	4-m-hydroksyfenylo-1-metylo-4- propionylopiperydyna
KODOKSYM		O-(karboksymetylo)oksym dihydrokodeinonu
KONOPI ZIELE innych niż włókniste oraz wyciągi, nalewki farmaceutyczne, a także wszyst- kie inne wyciągi z konopi in-		

ných niż włókniste		
KOKAINA		ester metyloowy benzoiloekgoniny, czyli ester metyloowy kwasu [1R-(egzo, egzo)]-3-benzoiloksy-8-metylo-8-azabicyklo[3.2.1]oktano-2-karboksyowego
KOKA LIŚCIE		
KLONITAZEN		2-(p-chlorobenzyl)-1-(2-dietyloaminoetylo)-5-nitro-benzimidazol
LEONOTIS LEONURUS- rośliny żywe lub susz, nasiona, wyciągi oraz ekstrakty		
LEWOMETORFAN		(-)-3-metoksy-17-metylomorfinan
LEWOMORAMID		(-)-4-[2-metylo-4-okso-3,3-difenylo-4-(1-pirolidynylo)butylo]morfolina, czyli (-)-1-(2,2-difenylo-3-metylo-4-morfolinobutyrylo) pirolidyna
LEWOTENACYLOMORFAN		(-)-3-hydroksy-17-fenacylomorfinan
LEWORFANOL		(-)-3-hydroksy-17-metylomorfinan
MAKOWEJ SŁOMY KONCENTRATY - produkty powstające w procesie otrzymywania alkaloidów ze słomy makowej, jeżeli produkty te są wprowadzone do obrotu		
MAKOWEJ SŁOMY WYCIĄGI - inne niż koncentraty produkty otrzymywane ze słomy makowej przy jej ekstrakcji wodą lub jakimkolwiek innym rozpuszczalnikiem, a także inne produkty otrzymywane przez przerób mleczka makowego		
METAZOCYNA		2'-hydroksy -2,5,9-trimetylo-6,7-benzomorfan
METADON		6-dimetyloamino-4,4-difenylo-3-heptanon
METADONU PÓLPRODUKT		4-cyjano-2-dimetyloamino-4,4-difenylobutan
METYLODEZORFINA		6-metylo- Δ^6 -deoksymorfina
METYLODIHYDROMORFINA		6-metylodihydromorfina
	3-Metylofentanył	N-(1-fenetylo-3-metylo-4-piperydylo)propionanilid (forma cis- i forma trans-)
	3-Metylotiofentanył	N-[3-metylo-1-[2-(2-tienylo)etylo]-4-piperydylo]propionanilid
METOPON		5-metylodihydromorfinon, czyli 4,5-epoksy-3-hydroksy-5,17-dimetylomorfinan-6-on
MIMOSA TENUIFLORA - rośliny żywe lub susz, nasiona, wyciągi oraz ekstrakty	MIMOSA HOSTILIS	
MITRAGYNA SPECIOSA - rośliny żywe lub susz, nasiona, wyciągi oraz ekstrakty		

MIROFINA		mirystylobenzylomorfiny, czyli 3-benzyloksi-7,8-didehydro-4,5 α -epoksy-6 α -mirystoiloksi-17-metylomorfinan
MORAMIDU PÓLPRODUKT		kwas 1,1-difenylo-2-metylo-3-morfolinomasyowy
MORFERYDYNA		ester etylowy kwasu 4-fenylo-1-(2-morfolinoetylo)-4-piperydynokarboksyowego
MORFINA		7,8-didehydro-4,5 α -epoksy-17-metylomorfinan-3,6 α -diol
MORFINY METYLOBROMEK oraz inne pochodne morfiny zawierające azot czwartorzędowy		
MORFINY N-TLENEK		N-tlenek 7,8-didehydro-4,5 α -epoksy-17-metylomorfinan-3,6 α -diolu
	MPPP	propionian 4-fenylo-1-metylo-4-piperydynolu
NIKOMORFINA		3,6-dinikotynoilomorfiny
NORACYMETADOL		α -(+)-3-acetoksy-4,4-difenylo-6-metyloaminoheptan
NORLEWORFANOL		(-)-3-hydroksymorfinan
NORMETADON		6-dimetyloamino-4,4-difenylo-3-heksanon
NORMORFINA		demetylomorfiny, czyli 7,8-didehydro-4,5 α -epoksymorfinan-3,6 α -diol
NORPIPANON		4,4-difenylo-6-piperydyno-3-heksanon
NYMHAEA CAERULEA - rośliny żywe lub susz, nasiona, wyciągi oraz ekstrakty		
OPIUM I NALEWKA Z OPIUM		
OKSYKODON	Eukodal	14-hydroksydihydrokodeinon, czyli 4,5 α -epoksy-14-hydroksy-3-metoksy-17-metylomorfinan-6-on
OKSYMORFON		14-hydroksydihydromorfinon, czyli 4,5 α -epoksy-3,14-dihydroksy-17-metylomorfinan-6-on
PEGANUM HARMALA- rośliny żywe lub susz, nasiona, wyciągi oraz ekstrakty		
	Para-fluorofentanylo	4'-fluoro-N-(1-fenetylo-4-piperydylo)propionanilid
	PEPAP	octan 1-fenetylo-4-fenylo-4-piperydynolu
PETYDYNA	Dolargan	ester etylowy kwasu 4-fenylo-1-metylo-4-piperydynokarboksyowego
PETYDINY PÓLPRODUKT A		4-cyjano-4-fenylo-1-metylopiperydyna
PETYDINY PÓLPRODUKT B		ester etylowy kwasu 4-fenylo-4-piperydynokarboksyowego
PETYDINY PÓLPRODUKT C		kwas 4-fenylo-1-metylo-4-piperydynokarboksyowy
PIMINODYNA		ester etylowy kwasu 4-fenylo-1-(3-fenylaminopropilo)-4-piperydynokarboksyowego
PIRYTRAMID		amid kwasu 1-(3-cyjano-3,3-difenylopropilo)-4-(1-piperydyno)-4-piperydynokarboksyowego, czyli

		amid kwasu 1'-(3-cyjano-3,3-difenylopropylo)-(1,4'-bipiperidyno)-4'-karboksylowego
PROHEPTAZYNA		4-fenylo-1,3-dimetylo-4-propionylloksyazacykloheptan
PROPERYDYNA		ester izopropylowy kwasu 4-fenylo-1-metylo-4-piperidynokarboksylowego
PSYCHOTRIA VIRIDIS - rośliny żywe lub susz, nasiona, wyciągi oraz ekstrakty	Chacruna	
RACEMETORFAN		(±)-3-metoksy-17-metylomorfinan
RACEMORAMID		(±)-4-[3,3-difenylo-2-metylo-4-okso-4-(1-pirolidynylo) butylo]morfolina
RACEMORFAN		(±)-3-hydrokso-17-metylomorfinan
REMIFENTANYL		ester metylowy kwasu 1-(2-metoksykarbonyloetylo)-4-(fenylopropioniloamino)-piperidyno-4-karboksylowego
RIVEA CORYMBOSA - rośliny żywe lub susz, nasiona, wyciągi oraz ekstrakty		
SALVIA DIVINORUM - rośliny żywe lub susz, nasiona, wyciągi oraz ekstrakty		
SUFENTANIL		N-[4-(metoksymetylo)-1-[2-(2-tienylo)etylo]-4-piperidylo] propionanilid
TABERNANTHE IBOGA – rośliny żywe lub susz, nasiona, wyciągi oraz ekstrakty		
TEBAKON		acetyldihydrokodeinon, czyli 6-acetoksy-6,7-didehydro-4,5α-epoksy-3-metoksy-17-metylomorfinan
TEBAINA		6,7,8,14-tetradehydro-4,5α-epoksy-3,6-dimetoksy-17-metylomorfinan
	Tiofentanyl	N-[1-[2-(2-tienylo)etylo]-4-piperidylo]propionanilid
TRICHOCEREUS PERUVIANUS - rośliny żywe lub susz, nasiona, wyciągi oraz ekstrakty		
TRIMEPERYDYNA		4-fenylo-1,2,5-trimetylo-4-propionylloksypiperidyna
TYLIDYNA		ester etylowy kwasu (+)-trans-2-(dimetyloamino)-1-fenylo-3-cyklohekseno-1-karboksylowego
ŻYWICA KONOPI		
<p>oraz:</p> <ul style="list-style-type: none"> - izomery środków odurzających wymienionych w niniejszej grupie, jeżeli istnienie takich izomerów jest możliwe w ramach użytego oznaczenia chemicznego, chyba że izomery takie są wyraźnie wyłączone, - estry i etery środków odurzających wymienionych w niniejszej grupie, jeżeli istnienie takich estrów i eterów jest możliwe, chyba że są one wymienione w innej grupie, - sole środków odurzających wymienionych w niniejszej grupie, włączając w to sole estrów, eterów i izomerów, o których mowa wyżej, jeżeli istnienie takich soli jest możliwe 		

2) w załączniku nr 2 do ustawy „Wykaz substancji psychotropowych” część 2 „Substancje psychotropowe grupy II-P” otrzymuje brzmienie:

„2. Substancje psychotropowe grupy II-P

Międzynarodowe nazwy zalecane	Inne nazwy	Oznaczenia chemiczne
1	2	3
	2C-B	4-bromo-2,5-dimetoksyfenetyloamina
AMFETAMINA	Psychedryna	(±)-2-amino-1-fenylpropan
AMINEPTYNA		Kwas 7-[(10,11-dihydro-5H-dibenzo[a,d]cyklohepten-5-yl)amino]-heptanowy
BENZYLOPIPERAZYNA	BZP	1-benzylpiperazyna, czyli 1-benzyl-1,4-diazacykloheksan
DEKSAMFETAMINA		(+)-2-amino-1-fenylpropan
FENCYKLIDYNA	PCP	1-(1-fenylcykloheksylo)piperydyna
FENETYLINA		(±)-3,7-dihydro-1,3-dimetylo-7-[2-[(1-metylo-2-fenetylo)-amino]-etylo]-1H-puryno-2,6-dion
FENMETRAZYNA		2-fenyl-3-metylomorfolina
KETAMINA		2-(2-chlorofenyl)-2-(metyloamino)-cykloheksan
LEWAMFETAMINA		(-)- α -metylofenetyloamina
LEWOMETAMFETAMINA		(-)-1-N, α -dimetylofenetyloamina
MEKLOKWALON		3-(o-chlorofenyl)-2-metylo-4(3H)-chinazolinon
METAKWALON		2-metylo-3-(o-tolilo)-4(3H)-chinazolinon
METAMFETAMINA	Metamfetamina racemiczna	(+)-2-metyloamino-1-fenylpropan (±)-2-metyloamino-1-fenylpropan
METYLOFENIDAT	Rytalina	ester metylowy kwasu α -fenyl-(2-piperydino)-octowego
PENTAZOCYNA	Fortral	(2R*, 6R*, 11R*)-1,2,3,4,5,6-heksahydro-8-hydroksy-6,11-dimetylo-3-(3-metylo-2-butenylo)-2,6-metano-3-benzazocyna
SEKOBARBITAL		kwas 5-allilo-5-(1-metylobutylo)barbiturowy
	Δ -9-Tetrahydrokannabinol i jego warianty stereochemiczne	(6aR, 10aR)-6a,7,8,10a-tetrahydro-6,6,9-trimetylo-3-pentylo-6H-dibenzo[b,d]piran-1-ol

ZIPEPROL		α -(α -metoksybenzylo-4- β -metoksyfenylo)-1-piperazynoetanol
<p>oraz:</p> <ul style="list-style-type: none">- izomery substancji psychotropowych wymienionych w niniejszej grupie, jeżeli istnienie takich izomerów jest możliwe w ramach użytego oznaczenia chemicznego, chyba że izomery takie są wyraźnie wyłączone,- estry i etero-ty substancji psychotropowych wymienionych w niniejszej grupie, jeżeli istnienie takich estrów i eterów jest możliwe, chyba że są one wymienione w innej grupie,- sole substancji psychotropowych wymienionych w niniejszej grupie, włączając w to sole estrów, eterów i izomerów, o których mowa wyżej, jeżeli istnienie takich soli jest możliwe		

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU

Mikołaj Dowgielewicz
Min.MD/80 /2009/ DP/mak

Warszawa, dnia 14 stycznia 2009 r.

Pan Bolesław Piecha
Przewodniczący
Komisji Zdrowia
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej sprawozdania Komisji Zdrowia o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii (druk nr 1207), wyrażona na podstawie art. 9 pkt 2 w związku art. 2 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) oraz art. 42 ust. 4 Regulaminu Sejmu przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgielewicza.

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z przedłożonym sprawozdaniem Komisji Zdrowia (druk nr 1547) zawierającym uzupełniony projekt ww. ustawy, pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Wykaz środków odurzających, substancji psychotropowych i prekursorów narkotykowych, znajduje się przede wszystkim w Jednolitej Konwencji o środkach odurzających z 1961 r. oraz Konwencji o substancjach psychotropowych z 1971 r., Konwencji z dnia 20 grudnia 1988 r. o zwalczaniu nielegalnego obrotu środkami odurzającymi i substancjami psychotropowymi. Odpowiednie wykazy zawierają także rozporządzenia wspólnotowe wydane na podstawie art. 95 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (np. rozporządzenie (WE) nr 273/2004) oraz decyzje wydane w ramach III filaru UE - Współpraca Policyjna i Sądowa w Sprawach Karnych.

Rośliny wymienione w załączniku nr 1 część 1 do projektu ustawy zawartego w sprawozdaniu Komisji Zdrowia, a więc te dodane w trakcie prac parlamentarnych, nie są ujęte w powyższych wykazach.

Przepis art. 9 ust. 3 decyzji Rady 2005/387/WSiSW z dnia 10 maja 2005 r. w sprawie wymiany informacji, oceny ryzyka i kontroli nowych substancji psychoaktywnych stanowi, iż postanowienia decyzji *nie stanowią przeszkody dla utrzymania lub wprowadzenia przez państwo członkowskie na swoim terytorium wszelkich krajowych środków kontroli*, jakie uzna za stosowne, po zidentyfikowaniu przez *nie nowej substancji psychoaktywnej*. Decyzja ta dotyczy przede wszystkim wymiany informacji, procedury identyfikowania i obejmowania prawem UE nowych substancji psychoaktywnych po ich zidentyfikowaniu m.in. przez państwa członkowskie UE. Termin *nowa substancja psychoaktywna* oznacza *nowy środek odurzający* lub *nowy lek psychotropowy* w postaci czystej lub w formie preparatu. Natomiast nowy środek odurzający jest to substancja syntetyczna, które nie jest aktualnie wymieniona w

żadnym z wykazów Konwencji o substancjach psychotropowych, stwarza natomiast zagrożenie dla zdrowia publicznego porównywalne z substancjami wymienionymi w wykazach I lub II tej Konwencji, a ponadto ma ograniczoną wartość terapeutyczną.

Urząd KIE nie dysponuje wiedzą specjalistyczną pozwalającą na ocenę, czy rośliny (ich ekstrakty, wyciągi) wymienione w załączniku nr 1 część 1 do projektu zawartego w sprawozdaniu Komisji Zdrowia spełniają wymogi wyżej wymienionej definicji. W przypadku, gdyby tak było, państwo członkowskie mogłoby objąć daną substancję wyekstraktowaną z ww. roślin krajowymi środkami kontroli oraz powiadomić o tym instytucje Wspólnoty. Oznaczałoby to, że rośliny (ich ekstrakty, wyciągi) wymienione w załączniku nr 1 część 1 do projektu zawartego w sprawozdaniu Komisji Zdrowia można objąć reżimem wynikającym z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii. Wydaje się jednakże, że odnośne definicje dotyczą precyzyjnie określonych substancji chemicznych, a nie gatunków roślin i wszelkich uzyskiwanych z nich substancji.

Z kolei w przypadku niespełnienia wymogów uznania roślin (ich ekstraktów, wyciągów) wymienionych w załączniku nr 1 część 1 do projektu zawartego w sprawozdaniu Komisji Zdrowia za nowy środek odurzający, projekt podlega ocenie w świetle innych postanowień prawa wspólnotowego. Nie można wykluczyć, że rośliny te oraz substancje uzyskiwane z ich przetwarzania mogą być (lub już są) legalnie dopuszczone do obrotu w innych państwach członkowskich UE np. w charakterze dodatków do żywności, składników suplementu diety, produktów ziołowych albo w jakimkolwiek innym charakterze, także nie służącym do celów spożywczych. Prowadzi to do objęcia tych roślin regulacjami tak wspólnotowymi, jak i krajowymi z zupełnie innych dziedzin prawa, w których znajdują się już mechanizmy eliminujące z obrotu produkty zawierające taką roślinę (jej wyciąg, ekstrakt), o ile zostanie stwierdzone, iż jest ona niebezpieczna dla zdrowia konsumenta (np. w wyniku decyzji GIS, GIF).

Poddanie roślin (ich ekstraktów, wyciągów) wymienionych w załączniku nr 1 część 1 do projektu zawartego w sprawozdaniu Komisji Zdrowia reżimowi ustawy spowoduje jednakże, iż zgodnie z art. 33 obowiązującej ustawy będą one mogły być *używane wyłącznie w celach medycznych, przemysłowych lub prowadzenia badań*. Nie jest jednoznaczne, czy w opinii uprawnionych do działania ustawą organów państwa cele przemysłowe obejmują wytwarzanie artykułów rolno-spożywczych, ani co należy rozumieć przez termin *używanie*, ponieważ inne terminy, np. przetwarzanie, wytwarzanie, wywóz, wprowadzanie do obrotu zostały zdefiniowane. Urząd KIE przyjmuje w niniejszej opinii założenie, że objęcie odnośnych roślin reżimem ustawy spowoduje zakaz ich produkcji i wprowadzania do obrotu dla celów spożywczych oraz wszystkich innych niż przemysłowe, medyczne i naukowe. W pozostałym zakresie *używania* dla celów przemysłowych, medycznych i naukowych na przedsiębiorcę zostanie natomiast nałożony wymóg uzyskania zezwolenia oraz wywiązywania się z szeregu obowiązków.

Zastosowana przez projektodawcę metoda rozszerzenia załącznika nr 1 część 1, który zawiera zasadniczo wykaz substancji psychotropowych (wskazanych poprzez podanie ich międzynarodowej nazwy zalecanej, innej nazwy oraz oznaczenia chemicznego), polegająca na uzupełnieniu wykazu o nazwy roślin, ich ekstrakty, wyciągi i susz bez podania innych wymaganych w tabeli załącznika informacji, powoduje automatyczne objęcie zakazem *używania* tychże roślin także w produktach wytworzonych przy zastosowaniu procesów, w którym nie wytwarzają się związki chemiczne o działaniu psychotropowym potencjalnie niebezpiecznym dla zdrowia.

W związku powyższym, wobec braku informacji, czy rośliny (ich ekstrakty, wyciągi) wymienione w załączniku nr 1 część 1 do projektu zawartego w sprawozdaniu Komisji Zdrowia mogą być lub już są używane w produktach rolnych i spożywczych, a także towarach nieprzeznaczonych do spożycia legalnie wprowadzonych do obrotu w innych państwach członkowskich UE, zaproponowane zmiany do ustawy naruszają art. 28 TWE ustanawiający zasadę swobodnego przepływu towarów. Produkty znajdujące się w obrocie, w

wyniku ich legalnego wyprodukowania w innym państwie członkowskim UE lub legalnego importu z państwa trzeciego, powinny być, co do zasady, dopuszczone do swobodnego obrotu w Polsce. Wprowadzenie przez państwo członkowskie UE ograniczeń w swobodnym przepływie towarów jest dopuszczalne, jeżeli spełniają one warunki ustanowione w art. 30 TWE oraz orzecznictwie Trybunału Sprawiedliwości WE, a więc służą ochronie zdrowia publicznego, nie są dyskryminujące, są obiektywnie konieczne, są proporcjonalne do zamierzonego przez ustawodawcę celu, którego innymi środkami, mniej uciążliwymi, nie można osiągnąć. Należy także podkreślić, iż przy ocenie testu proporcjonalności projektowanych rozwiązań istotne będzie zapewnienie dostępności środków ochrony prawnej, w szczególności sądowej, podmiotowi objętemu wprowadzanymi rozwiązaniami. Ocena, czy przesłanki te zostały spełnione, jest przeprowadzana przez państwa członkowskie UE, lecz może zostać zweryfikowana przez Komisję Europejską, a następnie Trybunał Sprawiedliwości WE.

W odniesieniu do opiniowanego projektu, uznanie wyłączenia roślin (ich ekstraktów, wyciągów) z obrotu w charakterze produktów rolno-spożywczych (lecz nie w innym charakterze) mogłoby zostać uznane za zgodne z prawem wspólnotowym wyłącznie pod warunkiem przedstawienia przez projektodawcę przekonujących dowodów naukowych, wskazujących niebezpieczeństwo stosowania odnośnych roślin w powyższym charakterze dla zdrowia publicznego oraz wykazania, iż inne środki, w szczególności o charakterze indywidualnym, nie są w stanie zapewnić ochrony wartości wskazanych w art. 30 TWE. Rozważania w tym kontekście wymagałyby także wprowadzenie takich ograniczeń, które pozwoliłyby na kontrolowanie substancji niebezpiecznych, które mogą zostać wyekstraktowane z odnośnych roślin oraz ewentualnie wskazanie, w jakim stężeniu odnośne substancje niebezpieczne mogą być faktycznie uznane za oddziałujące w niekorzystny sposób na zdrowie człowieka.

W załączniku nr 2 część 2 opiniowany projekt dodaje nową substancję psychotropową grupy II-P, tj. Δ -9-Tetrahydrokannabinol, który nie znajduje się w wykazach objętych ww. prawem międzynarodowym. Modyfikacja krajowych wykazów substancji psychotropowych może być wynikiem uzupełnienia wykazów Konwencji o substancjach psychotropowych, dokonywanej decyzją Komisji Środków Odurzających ONZ, lub decyzji Rady UE, ewentualnie nastąpić samoistną decyzją państwa strony Konwencji lub państwa członkowskiego UE w trybie przewidzianym w tych aktach.

Konopie (*Cannabis sativa* L.) są uznawane w prawie UE m. in. za produkt rolny objęty wspólną polityką rolną. Ze wspólnotowego prawa rolnego wynika, że w celu otrzymania dopłaty do jej produkcji zawartość THC (tetrahydrocannabinale) w próbce konopi nie powinna przekraczać 0,2 %. Jeżeli produkt zawierający substancje wytworzone z konopi spełnia wymagania zawarte w prawie wspólnotowym i został legalnie wprowadzony do obrotu na terytorium państwa członkowskiego UE (lub EOG), to inne państwo członkowskie nie może uchylać przepisów, które by obrót ten utrudniały lub uniemożliwiały. W związku z powyższym obecnie obowiązująca ustawa przewiduje definicję konopi włóknistych dla celów objętych jej zakresem regulacji, która uwzględnia wymogi prawa wspólnotowego. Nie jest zgodne z prawem UE ujęcie THC w załączniku 2 część 2 do ustawy w zaproponowanej formie, ponieważ będzie ono skutkowało używaniem konopii włóknistych wyłącznie w celach medycznych, przemysłowych lub do prowadzenia badań. Tym samym nastąpi delegalizacja produktów, wytwarzanych i wprowadzanych do obrotu w innych celach, które zawierają lub są wytworzone z użyciem konopi, a które zawierają dopuszczalne prawem wspólnotowym stężenie THC. Takie działanie narusza art. 28 TWE ustanawiający zakaz ograniczeń ilościowych i środków równoważnych pomiędzy państwami członkowskimi. Warto w powyższym kontekście wskazać na wyrok Trybunału Sprawiedliwości WE z dnia 16 stycznia 2003 r. w sprawie C-462/01 *Postępowanie karne przeciwko Ulf Hammarsten*, w którym stwierdził, że wtórne prawo wspólnotowe sprzeciwia się wprowadzaniu i

utrzymywaniu przepisów krajowych skutkujących zakazem uprawy lub posiadania konopi przemysłowych, a także postanowienie z dnia 11 lipca 2008 r. w sprawie C-207/08 *Babanov*, dotyczące postępowania karnego prowadzonego przez litewskie władze przeciwko osobie, która przywiozła na terytorium Litwy nasiona konopi legalnie zakupione we Francji.

W uzupełnieniu powyższych uwag uprzejmie informuję, że ewentualne projekty zawierające ograniczenia w swobodnym przepływie towarów powinny zostać poddane procedurze notyfikacji albo zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i przepisów technicznych albo w trybie decyzji nr 3052/95/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 grudnia 1995 r. ustanawiającej procedurę wymiany informacji w sprawie krajowych środków wprowadzających odstępstwa od zasady swobodnego przepływu towarów we Wspólnocie.

Biorąc pod uwagę, że Urząd KIE nie dysponuje informacjami pozwalającymi na stwierdzenie, czy i które z roślin oraz substancji z nich wytworzonych, obejmowanych reżimem ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii znajdują się lub mogą się znajdować w legalnym obrocie w państwach członkowskich UE (EOG), a zarazem projektodawca nie załączył do opiniowanego projektu ekspertyz i badań naukowych oraz uzasadnienia wykazującego proporcjonalność wprowadzanych ograniczeń do założonego celu, które pozwalałyby na ocenę, czy rozszerzenie w wyniku prac Komisji Zdrowia załącznika 1 część 1 i załącznika 2 część 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, spełnia warunki wprowadzania ograniczeń w swobodnym przepływie towarów w ramach UE, projekt ten jest w opinii Sekretarza KIE sprzeczny z prawem UE w takim zakresie, w jakim wprowadzane środki ograniczające swobodny przepływ towarów nie są proporcjonalne do założonego celu, tj. ochrony zdrowia publicznego.

Z poważaniem,

PODSEKRETARZ STANU

2 *wp. P. Drel*
Piotr Serafin

Do wiadomości:
Pani Ewa Kopacz
Minister Zdrowia